



Città di Narni
Provincia di Terni

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N°. 126 del 10-06-2019

Oggetto: Progetto repressione dell'abusivismo pubblicitario e del procedimento sanzionatorio in violazione dei regolamenti comunali affidamento servizio aggiuntivo al concessionario del servizio di riscossione e accertamento di I.C.P.- D.P.A. T.O.S.A.p.

L'anno duemiladiciannove il giorno dieci del mese di giugno alle ore 08:30 presso la Sede Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale per deliberare sulle proposte contenute nell'ordine del giorno unito all'avviso di convocazione.

dei componenti della Giunta Comunale di questo Comune:

De Rebotti Francesco	SINDACO	P
Mercuri Marco	VICE SINDACO	P
Bernardini Silvia	ASSESSORE	P
Lucarelli Lorenzo	ASSESSORE	P
Morelli Alfonso	ASSESSORE	P
Tiberti Silvia	ASSESSORE	P

ne risultano presenti n. 6 e assenti n. 0.

Assume la presidenza il Signor De Rebotti Francesco in qualità di SINDACO assistito dal VICE SEGRETARIO GENERALE Dott. Sepi Lorella.

Il Presidente, accertata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto

L'ASSESSORE AL BILANCIO SILVIA TIBERTI

Sottopone ad approvazione la seguente proposta di deliberazione, formulata dal Responsabile dell'Unità Operativa Tributi, Area Dipartimentale Servizi Finanziari – Servizi Sociali.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO l'allegato documento istruttorio, predisposto dall' Unità Operativa Tributi e ritenuto farlo proprio;

VALUTATO CHE

da documentazione in atti si stima un abusivismo che potrebbe a titolo esemplificativo interessare una tipologia di circa 500 soggetti coinvolti da eventuali sanzioni amministrative per assenza di autorizzazione di impianti pubblicitari;

CONSIDERATO CHE

la correttezza amministrativa vuole che l'amministrazione obbligatoriamente assuma un ruolo di super partes, nella gestione tributaria, evidenziando anomalie nel sistema e conseguentemente intervenire per riequilibrare posizioni e fattispecie che dovrebbero rientrare in una gestione ordinaria e sottoposta a costante monitoraggio;

CONSIDERATO CHE le proposte contenute nel predetto documento possono essere fatte proprie per le considerazioni riportate nello stesso;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica, contabile, oltre quello di legittimità, riportati in calce al documento istruttorio allegato;

DELIBERA

- 1) di approvare il documento istruttorio allegato - parte integrante e sostanziale della presente deliberazione - dell'Unità Operativa Tributi, corredato dai pareri di cui all'art. 49 del D. Lgvo 18.08.2000, n. 267;
- 2) di approvare l'affidamento in concessione a terzi del servizio di repressione dell'abusivismo, come da offerta presentata dalla Società I.C.A Srl con prot. 35740/2018 allegato A) alla presente come parte integrante e sostanziale;
- 3) di approvare, altresì, lo schema di contratto che si unisce al presente atto quale Allegato B) e che dello stesso forma parte integrante e sostanziale, dando sin d'ora mandato alla competente area dirigenziale di provvedere ad eventuali modifiche, se normativamente necessarie
- 4) di approvare l'allegato piano di formazione, che si unisce al presente atto quale Allegato C), con la previsione di una valutazione d'idoneità preventivo alla nomina dei messi notificatori e degli agenti accertatori tra il personale dell'attuale concessionario del servizio di ICP, DPA e TOSAP I.C.A. Srl presentato in data 20/5/2019 con protocollo n.
- 5) di demandare al responsabile del settore contabile l'espletamento della procedura di affidamento compresa l'assunzione degli impegni di spesa e accertamento delle entrate nei capitoli competenti e nei rispettivi esercizi finanziari;
- 6) di dichiarare, con separata unanime votazione, il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, ultimo comma, del D. Lg.vo n. 267/2000.

=====

Messa ai voti, la proposta che precede viene approvata all'unanimità.

OGGETTO: progetto repressione dell'abusivismo pubblicitario e del procedimento sanzionatorio in violazione dei regolamenti comunali – affidamento servizio aggiuntivo al concessionario del servizio di riscossione e accertamento di I.C.P.- D.P.A. –T.O.S.A.p.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE

in relazione al frequente verificarsi del fenomeno dell'affissione abusiva di manifesti sul territorio comunale, cui si aggiunge quello concernente l'impiantistica pubblicitaria, si rende necessario ed opportuno definire uno specifico programma di prevenzione finalizzato a contrastare il suddetto fenomeno, che incide negativamente sull'immagine della Città, con effetti negativi anche per le finanze dell'Ente che ne perdono il relativo introito;

tale fenomeno si riscontra, altresì, in determinati periodi dell'anno e, precisamente, nel periodo estivo e nei periodi a ridosso delle festività, per l'occupazione di suolo pubblico.

VALUTATO CHE

da documentazione in atti si stima un abusivismo che potrebbe a titolo esemplificativo interessare una tipologia di circa 500 soggetti coinvolti da eventuali sanzioni amministrative per assenza di autorizzazione di impianti pubblicitari;

CONSIDERATO CHE

la correttezza amministrativa vuole che l'amministrazione obbligatoriamente assuma un ruolo di super partes, nella gestione tributaria, evidenziando anomalie nel sistema e conseguentemente intervenire per riequilibrare posizioni e fattispecie che dovrebbero rientrare in una gestione ordinaria e sottoposta a costante monitoraggio;

DATO ATTO CHE:

negli indirizzi programmatici di questa Amministrazione, tra l'altro, è prevista l'intensificazione la lotta all'evasione e all'elusione tributaria, anche con riguardo ai citati tributi, attualmente affidati in concessione alla società I.C.A. s.r.l.;

l'articolo 18, comma tre bis, del D.Lgs. 507/93, prevede la facoltà di chiedere al concessionario delle pubbliche affissioni di svolgere servizi aggiuntivi strumentali alla repressione dell'abusivismo pubblicitario e al miglioramento dell'impiantistica;

l'articolo 1, commi 158 e 159 e da 179 a 182 della legge n. 296 del 2006 (Finanziaria per il 2007), concernente la nomina dei messi notificatori e degli agenti accertatori, consentono di nominare le predette figure anche tra il personale dell'attuale concessionario del servizio ICP, DPA e TOSAP;

l'articolo 1, comma 157 della legge n. 296/06, ha introdotto il nuovo articolo 20.1, nel D. Lgs. 507 del 1993, affinché non siano a carico dei bilanci comunali gli oneri derivanti dalla rimozione dei manifesti affissi in violazione delle disposizioni vigenti;

l'articolo 10 della Legge n. 448 del 2001 (Legge Finanziaria per il 2002) ha previsto l'adozione di un piano comunale per la repressione dell'abusivismo pubblicitario e di recupero e di riqualificazione territoriale, con interventi di arredo urbano, nel cui contesto attuativo debbono essere adottate misure di definizione bonaria degli accertamenti inerenti l'imposta sulla pubblicità, con l'obiettivo di favorire l'emersione volontaria dell'abusivismo;

la repressione dell'abusivismo passa anche per la gestione completa del ciclo amministrativo-tributario, nel senso che è opportuno affidare al concessionario anche la gestione del front-office per la ricezione delle domande volte ad ottenere le autorizzazioni all'esposizione di materiale pubblicitario nonché quelle volte all'occupazione del suolo

pubblico, in maniera tale da offrire al cittadino-contribuente la possibilità di usufruire di un unico centro di riferimento per le tematiche collegate, con evidenti risparmi in termini di tempo e di funzionalità dello stesso;

gli agenti abilitati della società concessionaria, rispetto all'attuale assetto del servizio, dovendo svolgere anche gli accertamenti di natura tributaria e patrimoniale sulle entrate alla stessa affidate, potranno massivamente monitorare il territorio, con evidenti vantaggi sinergici.

RISCONTRATO CHE

in mancanza di personale, o meglio in presenza di personale da dedicare ad altre e più specifiche mansioni, e di mezzi idonei è opportuno, per le finalità sopra esposte, dare attuazione alle predette disposizioni, al fine di assicurare il mantenimento del servizio di controllo anche al di là del confine strettamente elettorale, per arginare il fenomeno dell'affissione abusiva di manifesti e dell'esposizione non autorizzata di cartelli, ivi comprese le occupazioni di suolo pubblico;

PREMESSO CHE

con contratto n. rep 3543/2018 a seguito di procedimento di evidenza pubblica è stato affidato in concessione il servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e della tassa occupazione spazi ed aree pubbliche con scadenza al 31/12/2020 alla società TREESSEITALIA S.r.l., con sede in Supino, Via Condotto Vecchio 50;

DATO ATTO CHE

in data 14/5/2018 e 15/5/2018, ns. prot nn. 12848 e 12922 sono pervenute al protocollo copie dell'atto notarile REP. 3358 raccolta n. 1547 del 10/5/2018 a firma del dott. Notaio Cristina Bisello, notaio in La Spezia, da cui si evince che la società TREESSEITALIA S.r.l. con sede legale in Supino (FR), ha ceduto il ramo d'azienda relativo alle concessioni di accertamento, liquidazione e riscossione dei tributi locali in oggetto alla società I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.r.l. con sede in Roma, Lungotevere Flaminio n. 76, con decorrenza dal 10/5/2018;

con determinazione Dirigenziale n. 120 del 31/5/2018 si prende atto, ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs 50/2016, dell'avvenuta cessione da parte della società TREESSEITALIA S.r.l., con sede in Supino, Via Condotto Vecchio 50, del ramo d'azienda relativo al servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e della tassa occupazione spazi ed aree pubbliche alla società I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.r.l. con sede in Roma, Lungotevere Flaminio n. 76, codice fiscale n. 01062951007 e di prendere atto, conseguentemente, della automatica cessione, dal 10/05/2018, del contratto di concessione, n. rep. 3543 in corso con questo Comune, per la gestione in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e della tassa occupazione spazi ed aree pubbliche da parte della Società TREESSEITALIA S.r.l a favore della Società .C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.r.l.

VISTO

Il Capitolato d'oneri per la concessione dei servizi per la liquidazione, l'accertamento e la riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e della tassa di occupazione spazi e aree pubbliche all'art. 29 prevede:

“PRESTAZIONI AGGIUNTIVE

L'Ente concedente potrà, in corso di esecuzione del rapporto di concessione dei servizi avvalersi, previa rinegoziazione del contratto in essere, dei titolari dei medesimi rapporti anche per la riscossione di altre entrate comunali e per le relative attività propedeutiche connesse o complementari.”

PRESO ATTO CHE

la Società I.C.A Srl per l'espletamento del servizio di cui in oggetto ha presentato un'offerta prot. 35740/2018, richiedendo un compenso percentuale del 25 % sulle somme incassate, per garantire il front e back office relativamente alle pratiche di natura amministrativa, e che la durata del servizio è pari a quella prevista per l'attuale concessione del servizio ICP, DPA e TOSAP, Rep. n. 3543/2018

RITENUTO, sulla base dell'articolo 24 del D. Lgs. 507 del 1993, di adottare il piano di repressione dell'abusivismo, come da offerta presentata dalla Società I.C.A Srl con prot. 35740/2018 allegato alla presente come parte integrante e sostanziale;

RITENUTO, altresì, ai fini dell'azione di contrasto e di repressione dell'abusivismo degli impianti e manifesti pubblicitari, nonché delle occupazioni di suolo pubblico, approvare l'allegato piano di formazione con la previsione di una valutazione d'idoneità preventivo alla nomina dei messi notificatori e degli agenti accertatori tra il personale dell'attuale concessionario del servizio di ICP, DPA e TOSAP I.C.A. Srl presentato in data 20/5/2019 con protocollo n.

DATO ATTO

che attraverso la realizzazioni del piano di repressione l'Amministrazione avrà possibilità di destinare i proventi delle sanzioni amministrative al potenziamento ed al miglioramento del servizio dell'impiantistica comunale sulla pubblicità e sulle affissioni realizzando, nel contempo, altresì un incremento del gettito tributario da destinare ai proventi dei servizi e delle funzioni comunali;

si propone

- 1) di approvare il seguente piano tecnico economico di contrasto al fenomeno dell'installazione di impianti pubblicitari e dell'esposizione di mezzi pubblicitari abusivi, ivi compresi i manifesti allegato 1)
- 2) di approvare l'affidamento in concessione a terzi del servizio di repressione dell'abusivismo, come da offerta presentata dalla Società I.C.A Srl con prot. 35740/2018 allegato A) alla presente come parte integrante e sostanziale;
- 3) di approvare, altresì, lo schema di contratto che si unisce al presente atto quale Allegato B) e che dello stesso forma parte integrante e sostanziale, dando sin d'ora mandato alla competente area dirigenziale di provvedere ad eventuali modifiche, se normativamente necessarie
- 4) di dare atto che il compenso per l'esecuzione del servizio è stabilito nella percentuale del 25% sulle somme incassate e che la durata del servizio è collegata a quella del contratto principale afferente la concessione dei servizi di cui al Rep. n. 3543/2018
- 5) di approvare l'allegato piano di formazione, che si unisce al presente atto quale Allegato C), con la previsione di una valutazione d'idoneità preventivo alla nomina dei messi notificatori e degli agenti accertatori tra il personale dell'attuale concessionario del servizio di ICP, DPA e TOSAP I.C.A. Srl presentato in data 20/5/2019 con protocollo n.

6) di demandare al responsabile del settore contabile di dare attuazione al seguente atto, predisponendo a tal fine le necessarie attività amministrative, pertanto all'espletamento della procedura di affidamento compresa l'assunzione degli impegni di spesa e accertamento delle entrate nei capitoli competenti e nei rispettivi esercizi finanziari, oltre ad emettere il provvedimento di nomina dei messi notificatori e degli agenti accertatori abilitati, da scegliere tra il personale della società ICA Srl

Oggetto: Progetto repressione dell'abusivismo pubblicitario e del procedimento sanzionatorio in violazione dei regolamenti comunali affidamento servizio aggiuntivo al concessionario del servizio di riscossione e accertamento di I.C.P.- D.P.A. T.O.S.A.p.

AREA DIPARTIMENTALE: BILANCIO

Unità operativa: UFFICIO TRIBUTI

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs. 267/2000

Parere Esito: Favorevole

Narni, 20-05-2019

IL/LA DIRIGENTE DELL'AREA
F.to Sepi Lorella

SERVIZIO FINANZIARIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs. 267/2000

Parere Esito: Favorevole

Narni, 20-05-2019

IL/LA DIRIGENTE dell'Area Dipartimentale
Servizi Finanziari – Gestione delle Risorse
F.to Sepi Lorella

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

IL PRESIDENTE
F.to De Rebotti Francesco

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Sepi Lorella

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è posta in pubblicazione all'albo pretorio on line il _____ ai sensi dell'art.32, comma 1 del D. Lgs. n. 18 giugno 2009 e vi rimarrà per 15 giorni Consecutivi ai sensi e per gli effetti dell'articolo 124 comma 1 del D.Lgs n.267/2000;

Narni,

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Sepi Lorella

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile con la modalità prevista dall'art.134, comma 4 del D. Lgs. n.267/2000.

Narni, 10-06-2019

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Sepi Lorella

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente deliberazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Narni, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.