



# COMUNE DI QUATTRO CASTELLA

## Provincia di Reggio Emilia

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 13 Del 29-04-2021

COPIA

**Oggetto: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE MERCATALE AI SENSI DELLA LEGGE 160/2019.**

L'anno duemilaventuno il giorno ventinove del mese di aprile alle ore 19:00, convocato nei modi di legge, si è riunito IN VIDEOCONFERENZA il Consiglio Comunale, in sessione Ordinaria in Prima convocazione in seduta non aperta al pubblico.

Dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune e in carica:

<b>OLMI ALBERTO</b>	<b>P</b>	<b>DIANA SIMONE</b>	<b>P</b>
<b>BRAGLIA SERENA</b>	<b>P</b>	<b>CORRADINI LUCA</b>	<b>P</b>
<b>CARPI ARIANNA</b>	<b>P</b>	<b>COLLI LUISA</b>	<b>P</b>
<b>BERTANI PECORARI GIACOMO LUIGI</b>	<b>P</b>	<b>PIOPPI CORRADO</b>	<b>P</b>
<b>TAGLIATI SIMONE</b>	<b>P</b>	<b>QUADERNARI MARCO</b>	<b>P</b>
<b>STROZZI SERENA</b>	<b>P</b>	<b>BALDI LUIGI</b>	<b>P</b>
<b>CAMPANI DANIELA</b>	<b>P</b>	<b>CHIARI DANIELE</b>	<b>P</b>
<b>MARZI MASSIMILIANO</b>	<b>A</b>	<b>CUCCURESE NATALE</b>	<b>P</b>
<b>ALEOTTI FEDERICA</b>	<b>P</b>		

ne risultano presenti n. 16 e assenti n. 1.

Assessori esterni:

<b>CHIESI IVENS</b>	<b>P</b>
<b>MORINI DANILO</b>	<b>P</b>
<b>PICCHI SABRINA</b>	<b>P</b>
<b>RINALDINI ELISA</b>	<b>P</b>
<b>SPAGNI LUCA</b>	<b>P</b>

Assume la presidenza la Dott.ssa FEDERICA ALEOTTI in qualità di PRESIDENTE assistito dal VICE SEGRETARIO GENERALE DOTT. ANDREA IORI.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Signori:

Immediatamente eseguibile	S	Comunicata ai Capigruppo	N
---------------------------	---	--------------------------	---

## LA PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE

RENDE NOTO al Consiglio Comunale che:

- ai sensi del D.L. 18 del 17/03/2020, art. 73 comma 1, la seduta odierna del Consiglio comunale si svolgerà in videoconferenza, garantendo il rispetto dei criteri di trasparenza e tracciabilità della stessa, mediante pubblicazione integrale della registrazione della seduta sul sito istituzionale dell'ente a partire dai giorni successivi la seduta stessa;
- l'identificazione certa dei partecipanti, attraverso le immagini video, la regolarità di svolgimento della seduta e le funzioni di verbalizzazione di cui all'art. 97 del Dl.gs 267/2000 verranno garantite dalla presenza del vice Segretario Generale dell'Ente;
- come definito in accordo coi Capigruppo Consiglieri, al fine di agevolare lo svolgimento della seduta di Consiglio Comunale, la regolamentazione della seduta avverrà nel seguente modo: potranno restare sempre aperti i microfoni del Presidente, del Sindaco e del Segretario per la gestione degli aspetti organizzativi e tecnici della seduta in videoconferenza; tutti gli altri partecipanti attiveranno il loro microfono al momento in cui riceveranno, a richiesta, la parola dal Presidente. Al termine dell'illustrazione da parte del relatore, il presidente chiederà chi vuole intervenire e le richieste avverranno mediante l'apposita funzione prevista nel programma di videoconferenza. Le votazioni sui singoli punti all'Ordine del Giorno avverranno per chiamata nominale dei singoli consiglieri che risponderanno "astenuato", "favorevole" o "contrario" ed al termine il Segretario Generale darà lettura del risultato;

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'articolo 52 del d. lgs 446/97, confermato dal comma 6 dell'articolo 14 del d. lgs 23/2011, conferisce ai comuni la potestà regolamentare in materia di tributi ed altre entrate dell'ente locale disponendo che *"... i Comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi, nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti. Per quanto non regolamentato si applicano le disposizioni di legge vigenti"*;
- per effetto delle disposizioni contenute nella legge 160 del 27 dicembre 2019, articolo 1 commi da 816 a 836 *A decorrere dal 2021 il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, ai fini di cui al presente comma e ai commi da 817 a 836, denominato «canone», è istituito dai comuni, dalle province e dalle città metropolitane, di seguito denominati «enti», e sostituisce: la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di*

*spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province. Il canone è comunque comprensivo di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi;*

- *per effetto delle disposizioni contenute nella legge 160 del 27 dicembre 2019, articolo 1 commi da 837 a 845 A decorrere dal 1° gennaio 2021 i comuni e le città metropolitane istituiscono, con proprio regolamento adottato ai sensi dell'articolo 52 del decreto legislativo n. 446 del 1997, il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate;*

**VISTE:**

- *la disposizione del comma 821 dell'articolo 1 della Legge 160/2019 che, nella parte relativa alla potestà regolamentare in materia di Canone unico patrimoniale prevede:*

*Il canone è disciplinato dagli enti, con regolamento da adottare dal consiglio comunale o provinciale, ai sensi dell'articolo 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, in cui devono essere indicati:*

*a) le procedure per il rilascio delle concessioni per l'occupazione di suolo pubblico e delle autorizzazioni*

*All'installazione degli impianti pubblicitari;*

*b) l'individuazione delle tipologie di impianti pubblicitari autorizzabili e di quelli vietati nell'ambito comunale, nonché il numero massimo degli impianti autorizzabili per ciascuna tipologia o la relativa superficie;*

*c) la disciplina delle modalità di dichiarazione per particolari fattispecie;*

*d) le ulteriori esenzioni o riduzioni rispetto a quelle disciplinate dai commi da 816 a 847;*

*e) per le occupazioni e la diffusione di messaggi pubblicitari realizzate abusivamente, la previsione di un'indennità pari al canone maggiorato fino al 50 per cento, considerando permanenti le occupazioni e la diffusione di messaggi pubblicitari realizzate con impianti o manufatti di carattere stabile e presumendo come temporanee le occupazioni e la diffusione di messaggi pubblicitari effettuate dal trentesimo giorno antecedente la data del verbale di accertamento, redatto da competente pubblico ufficiale;*

*f) le sanzioni amministrative pecuniarie di importo non inferiore all'ammontare del canone o dell'indennità di cui alla lettera e) del presente comma, ne' superiore al doppio dello stesso, ferme restando quelle stabilite degli articoli 20, commi 4 e 5, e 23 del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285;*

- la disposizione contenuta nel comma 838 *Il canone di cui al comma 837 si applica in deroga alle disposizioni concernenti il canone di cui al comma 816 e sostituisce la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche di cui al capo II del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, e, limitatamente ai casi di occupazioni temporanee di cui al comma 842 del presente articolo, i prelievi sui rifiuti di cui ai commi 639, 667 e 668 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2013, n. 147;*

CONSIDERATO che, in attuazione degli obblighi imposti dalla legge 160/2019, si rende necessario istituire e disciplinare il nuovo canone unico patrimoniale in luogo dei prelievi che sono stati disciplinati dai seguenti regolamenti e delibere tariffarie:

- Regolamento per l'applicazione della TOSAP ai sensi del D.Lgs 507/93 approvato con delibera di CC n. 69 del 25/10/1994 e successive modifiche e integrazioni;
- Regolamento per l'applicazione dell'Imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, ai sensi del D.Lgs 507/93, approvato con delibera di CC n. 89 del 12/12/1994 e successive modifiche e integrazioni;
- Delibera di GC n. 10 del 06/02/2020 di approvazione delle tariffe per l'applicazione della TOSAP;
- Delibera di GC n. 11 del 06/02/2020 di approvazione delle tariffe per l'applicazione dell'imposta comunale sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni (ICP/DPA);

VISTA la disposizione contenuta nel comma 817 dell'articolo 1 della Legge 160/2019 *Il canone è disciplinato dagli enti in modo da assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono sostituiti dal canone, fatta salva, in ogni caso, la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe;*

DATO ATTO:

- che per organizzare la disciplina del canone si è presa a riferimento la bozza di regolamento predisposta da ANUTEL (Associazione Nazionale Uffici Tributi Enti Locali) in quanto particolarmente curata e largamente diffusa a livello locale e nazionale, apportandovi le opportune modifiche volte ad adattare il canone alla nostra realtà locale;
- che è intenzione dell'Amministrazione adottare politiche agevolative a favore di fattispecie connesse a tematiche ambientali, quali la possibilità di affrancamento del canone per le occupazioni eseguite con interventi di isolamento termico a cappotto aggettanti su suolo pubblico e agevolazioni a favore di impianti di ricarica veicoli elettrici che utilizzino energia proveniente da fonti rinnovabili;

- che è intenzione dell'Amministrazione esentare dal canone i passi carrai e le occupazioni temporanee realizzate per la potatura di siepi e alberi eseguite nell'arco di una giornata;

VISTA la proposta di regolamento per l'applicazione del canone unico patrimoniale che si articola nei seguenti punti principali:

SEZIONE 1 – Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria

- TITOLO I: disposizioni sistematiche relative al canone di cui alla legge 160/2019;
- TITOLO II: disciplina del procedimento amministrativo di rilascio delle occupazioni di suolo pubblico. Il titolo definisce modalità e termini di presentazione delle istanze nonché le dinamiche connesse alla modifica, sospensione, revoca e decadenza;
- TITOLO III: disciplina del procedimento amministrativo per il rilascio delle autorizzazioni pubblicitarie. Il titolo definisce modalità e termini di presentazione delle istanze nonché le dinamiche connesse alla modifica, sospensione, revoca e decadenza;
- TITOLO IV: definisce il sistema tariffario per la determinazione del canone di occupazione e di esposizione pubblicitaria definendo le categorie del territorio, le competenze della giunta comunale e i limiti minimi e massimi per la determinazione dei coefficienti. Il titolo racchiude la disciplina delle esenzioni e riduzioni;
- TITOLO V: disciplina il servizio delle pubbliche affissioni tenuto conto dell'obbligo di mantenere il servizio previsto dall'articolo 18 del D.Lgs 507/93 fino al 1 dicembre 2021;
- TITOLO VI: norme relative alla riscossione, ordinaria e coattiva, disciplina dell'accertamento esecutivo patrimoniale e al sistema di indennità e sanzioni definite dalla legge 160/2019;
- TITOLO VII: individuazioni di particolari tipologie di occupazioni;
- TITOLO VIII: individuazioni di particolari tipologie di esposizione pubblicitaria;

SEZIONE 2 – Canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate

- TITOLO IX: disciplina del canone mercatale;
- TITOLO X: disposizioni transitorie e finali;

RAVVISATA la necessità di istituire e disciplinare il canone in modo da garantire gli equilibri del gettito di entrata, nei limiti della disciplina di legge che, nel definire un nuovo prelievo di natura patrimoniale, comporta i dovuti adeguamenti sulle singole fattispecie con l'obiettivo di mantenere il valore del canone dovuto analogo al livello di pressione impositiva raggiunta con i prelievi precedenti;

RITENUTO di proporre l'approvazione del Regolamento del canone unico patrimoniale e del canone mercatale con decorrenza di applicazione delle disposizioni dal 1 gennaio 2021;

VISTO l'art. 53, comma 16, legge 23/12/2000, n. 388, come modificato dall'art. 27, comma 8, della legge 28/12/2001, n. 448, il quale prevede che: *“il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l' aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360, recante istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, e' stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento”*;

VISTE le indicazioni operative pubblicate dal Dipartimento delle Finanze pubblicate il 23/03/2021 che con riferimento al Canone unico patrimoniale chiariscono: *“I regolamenti e le delibere tariffarie concernenti il canone di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria – istituito dal comma 816 dell'art. 1 della legge n. 160 del 2019 – e il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate – istituito dal comma 837 del medesimo art. 1 – non devono essere trasmessi al MEF e non vengono pubblicati nel sito internet [www.finanze.gov.it](http://www.finanze.gov.it). Tali atti, infatti, in quanto aventi ad oggetto entrate di natura non tributaria, non rientrano nel campo di applicazione dell'art. 13, comma 15, del D. L. n. 201 del 2011, che circoscrive espressamente l'obbligo di trasmissione al MEF, e la conseguente pubblicazione nel sito internet [www.finanze.gov.it](http://www.finanze.gov.it), alle delibere regolamentari e tariffarie relative alle “entrate tributarie dei comuni”. ”*;

#### CONSIDERATO:

- che l'art. 1, comma 846, della L. 160/2019 consente agli enti di affidare, fino alla scadenza del relativo contratto, la gestione del canone ai soggetti ai quali alla data del 31 dicembre 2020, risultava affidato il servizio di gestione della TOSAP o della ICP-DPA;
- che il Ministero dell'Economia e delle Finanze con Risoluzione n. 9/DF del 18/12/2020 ha chiarito che è possibile affidare disgiuntamente la gestione delle entrate riferite ai due presupposti del canone patrimoniale, autorizzazione o concessione ovvero esposizione pubblicitaria, in ragione dei due distinti presupposti impositivi ad esso sottesi;
- che il Comune di Quattro Castella ha affidato in concessione il servizio di gestione, accertamento e riscossione volontaria dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità e dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni per il periodo 2017-2021;

RITENUTO di proseguire l'affidamento in concessione della gestione della componente del canone relativa all'esposizione pubblicitaria all'attuale concessionario, fino alla naturale scadenza contrattuale del 31/12/2021;

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'articolo 42 del TUEL;

VISTI:

- l'articolo 151 del d. lgs n. 267/2000, che fissa al 31 dicembre il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio di riferimento;

- il comma 4 dell'articolo 30 del dl 41/2021 che stabilisce *Per l'esercizio 2021 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 151, comma 1, del citato decreto legislativo n. 267 del 2000 è ulteriormente differito al 30 aprile 2021". ;*

- l'articolo 124 del TUEL che disciplina la pubblicazione delle deliberazioni;

VISTO il parere favorevole, espresso dal Responsabile dell'Area Affari Generali, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, in ordine alla regolarità tecnica della proposta di che trattasi;

VISTO il parere favorevole, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario, in ordine alla regolarità contabile;

DATO ATTO del parere favorevole del Revisore, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 così come modificato dal D.L. 174/2012 (verbale n. 27 agli atti con prot. 5612 del 23/04/2021);

UDITA l'illustrazione del Sindaco Alberto Olmi;

UDITO l'intervento del Vice Segretario Generale Dott. Andrea Iori che enuncia le caratteristiche del regolamento e le scelte discrezionali che contiene;

UDITI gli interventi dei Consiglieri Daniela Campani, Simone Diana e Giacomo Luigi Bertani Pecorari, gruppo "Quattro Castella Democratica";

UDITO l'intervento del Responsabile del Servizio Finanziario, Rag. Mauro Rossi;

UDITO l'intervento del Consigliere Luigi Baldi, gruppo "Centro Destra Unito";

TUTTI gli interventi, sono pubblicati integralmente sul sito dell'Ente e conservati in apposito CD;

Con voti espressi nei modi di legge e con il seguente esito:

Consiglieri presenti	n.	16	
Consiglieri astenuti	n.	0	
Consiglieri votanti	n.	16	
Voti favorevoli	n.	16	(Olmi Alberto, Braglia Serena, Carpi Arianna, Bertani Pecorari Giacomo Luigi, Tagliati Simone, Strozzi Serena, Campani Daniela, Aleotti Federica, Diana Simone, Corradini Luca, Colli Luisa, gruppo "Quattro Castella Democratica, Pioppi Corrado, Baldi Luigi, Chiari Daniele, Quadernari Marco, gruppo "Centro Destra Unito", Cuccurese Natale, Capogruppo "Quattro Castella Bene Comune")

#### DELIBERA

1. la premessa è parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di approvare il *Regolamento per l'applicazione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale* ai sensi della Legge 160/2019 articolo 1 commi 816-845, composto di n. 86 articoli, riportato nella presente proposta per costituirne parte integrante e sostanziale, come allegato A);
3. di procedere alla pubblicazione della delibera di approvazione del presente regolamento nel rispetto delle disposizioni del TUEL;
4. di disporre che i regolamenti delle entrate sostituite, di seguito indicati, restano operativi ai fini dell'accertamento delle fattispecie verificatesi sino al 31/12/2020:
  - Regolamento per l'applicazione della TOSAP ai sensi del d. lgs 507/93 approvato con delibera di CC n. 69 del 25/10/1994 e successive modifiche e integrazioni;
  - Regolamento per l'applicazione dell'Imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, ai sensi del D.Lgs 507/93, approvato con delibera di CC n. 89 del 12/12/1994 e successive modifiche e integrazioni;
5. di dare atto che, con successiva deliberazione, la Giunta Comunale procederà alla definizione e approvazione delle tariffe del canone nel rispetto del Regolamento approvato con il presente atto e delle esigenze di bilancio;
6. di stabilire che le disposizioni del Regolamento di istituzione e disciplina del canone unico decorrono dall'1/1/2021 ai sensi dell'articolo 53 comma 16 della legge 388/2000;

7. di continuare ad affidare all'attuale concessionario la gestione della componente del canone relativa all'esposizione pubblicitaria, fino alla naturale scadenza contrattuale del 31/12/2021;

Inoltre in considerazione dei particolari motivi d'urgenza,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Con la seguente separata votazione:

Consiglieri presenti	n.	16	
Consiglieri astenuti	n.	0	
Consiglieri votanti	n.	16	
Voti favorevoli	n.	16	(Olmi Alberto, Braglia Serena, Carpi Arianna, Bertani Pecorari Giacomo Luigi, Tagliati Simone, Strozzi Serena, Campani Daniela, Aleotti Federica, Diana Simone, Corradini Luca, Colli Luisa, gruppo "Quattro Castella Democratica, Pioppi Corrado, Baldi Luigi, Chiari Daniele, Quadernari Marco, gruppo "Centro Destra Unito", Cuccurese Natale, Capogruppo "Quattro Castella Bene Comune")

### **DELIBERA**

Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

**Oggetto: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL  
CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE  
O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE MERCATALE  
AI SENSI DELLA LEGGE 160/2019.**

**PARERE: Favorevole in ordine alla Regolarita' Tecnica  
(Art. 49 D. Lgs. 267/2000)**

Data: 21-04-2021

Il Responsabile del servizio  
**F.TO ANDREA IORI**

**PARERE: Favorevole in ordine alla Regolarita' Contabile  
(Art. 49 D. Lgs. 267/2000)**

Data: 21-04-2021

Il Responsabile del servizio  
**F.TO MAURO ROSSI**

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

IL PRESIDENTE  
F.TO Dott.ssa FEDERICA ALEOTTI

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
F.TO Dott. ANDREA IORI

---

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata in data odierna all'Albo del Palazzo Comunale e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Lì, 10-05-2021

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
F.TO Dott. ANDREA IORI

---

### **CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ**

La presente deliberazione è divenuta **esecutiva il 29-04-2021**, ai sensi dell'art.134, del D. Lgs. n. 267/00.

Lì, 30-04-2021

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
F.TO Dott. ANDREA IORI

---

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Lì, 10-05-2021

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
Dott. ANDREA IORI