



## Comune di Reano

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.2

26/03/2021

#### OGGETTO:

**APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA (Legge 27 dicembre 2019, n. 160 - Articolo 1, commi 816 - 836 e 846 - 847 e ss.mm.ii.)**

L'anno duemilaventuno addì ventisei del mese di marzo alle ore diciotto e minuti quindici, convocato dal Sindaco con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito, in modalità telematica tenuto conto dell'emergenza COVID-19, in sessione Straordinaria ed in seduta pubblica di Prima convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. TORTA CELESTINO - Sindaco	Sì
2. DOLEATTO FULVIO - Vice Sindaco	Sì
3. MORRA GIUSEPPE - Assessore	Sì
4. CANTORE LARA - Consigliere	Sì
5. DALLO DARIO - Consigliere	Giust.
6. MONTELLA DANIELE - Consigliere	Sì
7. TORTA MATTEO - Consigliere	Sì
8. MARINO GIORGIO - Consigliere	Sì
9. AGHEMO VITTORIO - Consigliere	Sì
10. BESSONE MARIA GRAZIA - Consigliere	Sì
11. GALLO MARIA WIRNA - Consigliere	Sì
Totale Presenti:	10
Totale Assenti:	1

Con l'intervento e l'opera in videoconferenza del Segretario Comunale dott.ssa Pia CARPINELLI la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Signor TORTA CELESTINO nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

**OGGETTO:**

**APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA (Legge 27 dicembre 2019, n. 160 - Articolo 1, commi 816 - 836 e 846 - 847 e ss.mm.ii.)**

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Su proposta e relazione del Sindaco sig. Celestino TORTA con delega a Servizi demografici e stato civile, Personale e Organizzazione, Polizia Municipale e Locale, Programmazione e Bilancio, Pubbliche Relazioni, Servizi Socioassistenziali, Anziani, Sanità, Rapporti con il Territorio;

Vista la proposta di deliberazione, allegata alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale;

Il Sindaco sig. Celestino TORTA, con il supporto tecnico del Responsabile del servizio Polizia Locale, considera che il "Regolamento Comunale per l'applicazione di Canone Unico Patrimoniale di Concessione, Autorizzazione o Esposizione pubblicitaria" è stato ampiamente presentato e discusso nel corso della riunione della Commissione Consiliare Consultiva, tenutasi il giorno 9 marzo 2021; pertanto propone di ometterne la lettura integrale ed invita i signori Consiglieri Comunali a porre eventuali domande o richieste di chiarimenti in merito.

Non essendoci consiglieri iscritti a parlare;

Acquisiti sulla proposta di deliberazione i pareri favorevoli, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 49 ed all'art. 147-bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, allegati al presente atto;

Con VOTAZIONE resa in forma palese per appello nominale che ha avuto il seguente esito:

presenti:	n. 10
votanti:	n. 10
astenuiti:	n. =
voti favorevoli:	n. 10
voti contrari:	n. =

**DELIBERA**

1. di approvare l'allegata proposta di deliberazione ad oggetto:

**APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA (Legge 27 dicembre 2019, n. 160 - Articolo 1, commi 816 - 836 e 846 - 847 e ss.mm.ii.)**

SUCCESSIVAMENTE, attesa l'urgenza, con votazione espressa in forma palese da n. votanti, di cui: favorevoli n. , astenuti n. , contrari n. , ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, dichiara la presente immediatamente eseguibile.

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE N.9 DEL 17/03/2021

### OGGETTO:

**APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA (Legge 27 dicembre 2019, n. 160 - Articolo 1, commi 816 - 836 e 846 - 847 e ss.mm.ii.)**

Su proposta e relazione del Sindaco sig. Celestino TORTA con delega a Servizi demografici e stato civile, Personale e Organizzazione, Polizia Municipale e Locale, Programmazione e Bilancio, Pubbliche Relazioni, Servizi Socioassistenziali, Anziani, Sanità, Rapporti con il Territorio;

### PREMESSA

In osservanza alla disciplina prevista dai commi da 816 a 836 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, è istituito da Comuni, Province e Città metropolitane, a decorrere dall'anno 2021, il CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, di seguito, per motivi di semplificazione amministrativa, denominato «CANONE», medesime e summenzionate norme sono d'applicarsi ed intendersi in modo armonizzato e in combinato disposto con gli artt. 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 del Codice della Strada ed artt. 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831 del Codice Civile.

I successivi commi da 837 a 847 di Legge 160/2019 disciplinano l'istituzione da parte di Comuni, Province e Città metropolitane, a decorrere dal 2021, di canone unico patrimoniale di concessione per occupazione d'aree e spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate.

I due nuovi canoni sostituiscono la tassa per occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto su pubbliche affissioni, il canone per installazione di mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del Codice della Strada, di cui al D.lgs. 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente ad aree, spazi e strade di pertinenza di Comuni, Province e Città metropolitane.

I due nuovi canoni sono comprensivi di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di Legge e Regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi.

Il seguente Regolamento è redatto sulla base di regolamenti standard a carattere generale (ANCI - IFEL, ANUTEL, ICA e simili) ed è armonizzato alle caratteristiche peculiari del Comune di Reano in osservanza di disposizioni normative, interpretazioni e tariffe sussistenti alla data del giorno di lunedì 28 dicembre 2020. Tuttavia, considerata la complessità della materia, le difficoltà interpretative e la probabile evoluzione futura, si richiama l'attenzione sulla possibilità che il Regolamento subisca importanti modifiche e/o integrazioni in base a novità o interpretazioni che sopravverranno. Il Regolamento va quindi esaminato ed applicato in maniera attenta e ragionata, eventualmente in combinato disposto con altre Norme di Legge speciali o gerarchia superiore, ed utilizzato da parte di Responsabili di competenti Uffici e Servizi in base a singole necessità, specificità e principi di specialità.

Questa regola a carattere generale vale sempre ma in particolare per l'istituzione di questa nuova regolamentazione, caratterizzata da Norme nazionali e regionali molto carenti con evoluzione non sempre coerente e conforme rispetto alla vincolante Direttiva comunitaria c.d. Direttiva N. 123/2016 - Bolkenstein - e seguente D.lgs. 59/2010 di recepimento della Direttiva servizi stessa, con cui era stato previsto il divieto di proroga per le concessioni all'uso a fini economici d'aree pubbliche e demaniali, presupposto riaffermato da autorevoli e recenti Sentenze del Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione VI) del 17/07/2020 - Sentenza N. 04610 / 2020 REG. PROV. COLL. - N. 09558 / 2015

REG.RIC. + Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione V) del 10/12/2020 - Sentenza N. 7904/2020 + Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione IV) del 16/02/2021 - Sentenza n. 1416.

Suddetti legittimi presupposti, riaffermati da summenzionate autorevoli e consolidate Sentenze del Consiglio di Stato sono stati integralmente recepiti e approvati dall'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO con parere ai sensi dell'art. 22 della Legge 10 ottobre 1990, n. 287, relativo alla disciplina per il rilascio delle concessioni di posteggio per il commercio su area pubblica (Prot. N. 0021058 del 15/02/2021).

Pertanto si ritiene legittima e necessaria la conseguente esigenza di disciplina regolamentare molto forte, dettagliata e armonizzata in conformità alla storia, all'organizzazione, alle caratteristiche e peculiarità socioeconomiche e territoriali del Comune di Reano - Piccolo Comune montano di fascia debole al di sotto di 3000 abitanti a rischio di desertificazione commerciale - V Classe - che tradurrà procedure e scelte nell'enunciato regolamentare in modo flessibile, aderente e coerente alle norme di Legge vigenti, al proprio territorio e alle dinamiche registrate nella gestione di precedenti prelievi.

Per suddette motivazioni l'Amministrazione comunale con Verbale di Deliberazione della Giunta comunale n. 17 del 22/05/2020 ha già disposto e per adesso intende mantenere l'esenzione dal pagamento della ex COSAP / TOSAP adesso Canone, dovuta da commercianti ambulanti su area pubblica di settori alimentari, non alimentari e produttori agricoli e/o simili, ai sensi del comma 17 dell'art. 28 del Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 114 e ss.mm.ii. - "Riforma della disciplina relativa al settore del commercio, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59" - "Al fine di valorizzare e salvaguardare il servizio commerciale nelle aree urbane, rurali, montane ed insulari, le Regioni e i Comuni possono stabilire particolari agevolazioni, fino all'esenzione, per i tributi e le altre entrate di rispettiva competenza per le attività effettuate su posteggi posti in Comuni e frazioni con popolazione inferiore a 3.000 abitanti e nelle zone periferiche delle aree metropolitane e degli altri centri di minori dimensioni" - poiché nel Comune di Reano, classificato e riconosciuto dall'Osservatorio al Commercio di Regione Piemonte e Città Metropolitana di Torino come "Comune montano minore di fascia debole al di sotto di 3000 abitanti a rischio di desertificazione commerciale" è in atto una progressiva contrazione d'offerta commerciale di beni di prima necessità dovuta a progressiva chiusura nel corso degli anni d'esercizi commerciali di vicinato sia alimentari che non alimentari.

Nella stesura del Regolamento si è pertanto tenuto conto della volontà del legislatore di semplificare e rendere flessibile al massimo il quadro normativo per i piccoli Comuni per rendere effettivamente "unico" il prelievo attraverso la previsione di una sola tariffa per entrambe i presupposti.

Le norme prevedono tuttavia diversi modi di determinazione del canone.

- Il comma 824 stabilisce che "per le occupazioni di cui al comma 819, lettera a), il canone è determinato, in base alla durata, alla superficie, espressa in metri quadrati, alla tipologia e alle finalità, alla zona occupata del territorio comunale o provinciale o della città metropolitana in cui è effettuata l'occupazione".
- Il comma 825 stabilisce invece che "per la diffusione di messaggi pubblicitari di cui al comma 819, lettera b), il canone è determinato in base alla superficie complessiva del mezzo pubblicitario, calcolata in metri quadrati, indipendentemente dal tipo e dal numero dei messaggi".
- Medesime e summenzionate norme sono d'applicarsi ed intendersi in modo armonizzato e in combinato disposto con gli artt. 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 del Codice della Strada ed artt. 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831 del Codice Civile.

È quindi evidente come l'operazione di sintesi di due prelievi risulti poco agevole atteso anche il principio d'invarianza di gettito enunciato dal comma 817. Al fine di consentire un raccordo tra l'attuale assetto impositivo e il nuovo prelievo si è quindi previsto l'uso di coefficienti moltiplicatori per l'occupazione e di riduzioni per le esposizioni pubblicitarie (essendo l'unico margine di manovra consentito e non potendo il regolamento incidere sulla modalità di integrazione del presupposto riservata alla Legge istitutiva ai sensi dell'art. 23 della Costituzione).

Tale operazione potrebbe essere di difficile applicazione e potrebbe risultare necessario individuare distinte tariffe per occupazione di suolo pubblico e per l'esposizione pubblicitaria, usando appositi coefficienti di riduzioni da valutare singolarmente in riferimento ad apposito allegato.

A tal fine eventuali tariffe per occupazioni di suolo, sottosuolo e soprassuolo pubblico, affissioni od emissioni pubblicitarie sonore che siano occasionali, permanenti o temporanee, che per loro natura rivestano carattere atipico o non inquadrabile nelle suddette classificazioni, saranno applicate e determinate, previa attenta valutazione, in modo adeguato, commisurato e proporzionato dai competenti responsabili d'Uffici e Servizi eventualmente in concorso con il soggetto gestore delegato del servizio e/o Pubbliche Amministrazioni sovraordinate.

E' stata coinvolta la Commissione Consiliare Consultiva per l'esame della bozza di "REGOLAMENTO COMUNALE PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA", in occasione dell'incontro il Comandante della Polizia Locale del Comune di Reano ha illustrato gli elementi di fatto e di diritto riportati in premessa, le norme legislative e regolamentari poste ad ordinamento e disciplina del settore, l'autorevole e consolidata giurisprudenza esplicativa, le necessità e motivazioni che hanno reso necessaria la redazione di suddetto Regolamento.

Il Revisore dei conti sig. Oggiano dott. Pietro ha espresso parere favorevole in ordine al "REGOLAMENTO COMUNALE PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA".

Le tariffe statali e locali, peraltro alcune già oggetto d'esenzione, riduzione o non modificate, saranno approvate in seguito con Delibera della Giunta comunale che è competente in merito.

I Consiglieri hanno ritenuto i provvedimenti adottati soddisfacenti e le risposte ricevute esaustive.

Visto il Regolamento che qui si allega per farne parte integrante e sostanziale.

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai Responsabili, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Con votazione ..... resa in forma palese per appello nominale;

Propone che **IL CONSIGLIO COMUNALE** approvi la seguente

### **DELIBERA**

1. di approvare il "REGOLAMENTO COMUNALE PER L'APPLICAZIONE DI CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA" che alla presente si allega per farne parte integrante e sostanziale

Con successiva e separata votazione e ad ----- di voti la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni.

Il presente verbale viene così sottoscritto:

Il Sindaco  
F.to : TORTA CELESTINO

Il Segretario Comunale  
F.to : CARPINELLI PIA

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

*N 70 del Registro Pubblicazioni*

La presente deliberazione è in corso di pubblicazione all'Albo Pretorio on line del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 22/04/2021 al 07/05/2021.

Reano, li 22/04/2021

Il Responsabile del servizio  
Emiliana Tappo

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ**

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno **26-mar-2021**

- X Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267).
- Per la scadenza dei 10 giorni della pubblicazione (art. 134, 3° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267).

Reano, li 22-apr-2021

Il Responsabile del servizio  
Emiliana Tappo

---

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

Reano li, 22/04/2021

Il responsabile del servizio  
Emiliana Tappo

---