



# COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia  
tel. 0382 3991 – fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

## CONSIGLIO COMUNALE

### VERBALE DI DELIBERA N. 54

**Oggetto: Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione, occupazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale. Modifiche. Approvazione.**

Seduta pubblica di seconda convocazione.

L'anno 2021 il giorno quindici del mese di Dicembre, alle ore 20.30 in modalità mista perché in situazione di emergenza Covid-19 utilizzando la piattaforma *Zoom e la App Concilium*, che assicura il rispetto delle disposizioni registrate al PG 135149 del 14 Dicembre 2021 a oggetto "*Criteri di funzionamento del Consiglio Comunale in modalità mista in situazione di emergenza Covid-19. Applicazione art.73 del DL 17/03/2020, n. 18*", elaborate dalla Segreteria generale e a firma del Presidente del Consiglio, che qui si intendono interamente richiamate nei loro contenuti. Il tutto con l'avvertenza di cui fa fede il presente provvedimento, che la riunione si è effettivamente svolta secondo le regole della presenza sincrona dei consiglieri tale rilevata dalla piattaforma e che la votazione è stata rilevata mediante concomitanti visualizzazione e dichiarazione verbale resa dal votante. Nella Sala Maggiore del Civico Palazzo Mezzabarba in Pavia, convocati a cura del Presidente del Consiglio Comunale Nicola Niutta i Consiglieri Comunali con nota PG 133062 del giorno 7 Dicembre 2021 a norma di Legge e sotto la Presidenza dello stesso, con la partecipazione ed assistenza del Segretario Generale Dott. Riccardo Nobile e del Vice Segretario Supplente Dott.ssa Daniela Diani, si è riunito il Consiglio Comunale, in collegio, per deliberare sull'oggetto, cosa che il Consiglio comunale regolarmente convocato ha fatto nei termini di cui alla presente deliberazione e secondo le risultanze del processo verbale della seduta ;

Sono presenti i Signori :

FRACASSI MARIO FABRIZIO	P		
NIUTTA NICOLA	P	TRAVAINI DANIELE	P
COMINI DANIELE	P	TORTI ROBERTO MARIA	P
BIANCHINI LUCA	P	CHIESA PAOLA MARIA	P
MARTINI FRANCO	P	FALDINI RODOLFO	A
VAGHI ROSANGELA	P	CRISTIANI ILARIA	P
RINALDI ANGELO	P	CASTAGNA FABIO	P
GALLO GENNARO	P	GREGORINI ANGELA BARBARA	A
TILOCCA ROBERTO	P	RUFFINAZZI GIULIANO	P
MURA ROBERTO	P	ALONGI PIETRO	P
TARASO MARIA PIA	P	SACCHI ANTONIO	P
MASSAROTTI CAROLINA	P	LISSIA MICHELE	P
MARCHETTI MARIA EUGENIA	P	BARBIERI MARIA CRISTINA	A
ARCURI GIUSEPPE	P	MOGGI ALICE	P
DECEMBRINO LIDIA	A	DEPAOLI MASSIMO	P
DEMARIA GIOVANNI	P	RIZZARDI ROBERTO	A
FRASCHINI NICCOLO'	P	NICOLAIO VINCENZO	A

Totale presenti n. 27

Totale assenti n. 6

Sono presenti altresì gli Assessori: Bobbio Pallavicini Antonio, Trivi Pietro, Marcone Roberta, Cantoni Alessandro, Koch Massimiliano, Singali Mariangela, Zucconi Anna, Longo Barbara Lucia, Torti Mara.

**Il Presidente del Consiglio Comunale** pone in discussione la proposta di deliberazione iscritta al punto numero 12 dell'O.d.g. della seduta odierna avente ad oggetto: "Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione, occupazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale. Modifiche. Approvazione."

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### Visti:

- l'art. 42, comma 2, lett. b) del d.lgs. 18/08/2000, n. 267, a oggetto: "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*";
- l'art. 52 del d.lgs. 15/12/1997, n. 446, che disciplina la potestà regolamentare tributaria locale;
- l'art. 149 del d.lgs. 18/08/2000, n. 267, che riconosce autonomia finanziaria e regolamentare in materia di entrate a favore dei Comuni in attuazione degli artt. 118 e 119 della Costituzione;
- l'art. 1, comma 816 e seguenti, della legge 27/12/2019, n. 160, che introduce e disciplina, a decorrere dal 2021, il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria;
- l'articolo 151 del d.lgs. 18/08/2000, n. 267, il quale fissa al 31 dicembre il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio di riferimento;
- l'art. 53, comma 16 della legge 23/12/2000, n. 388, che dispone che il termine "*per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione*" e che "*i regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento*";
- l'art. 1, comma 169 della legge 27/12/2006, n. 296, che dispone che i regolamenti in materia di entrate tributarie e le deliberazioni tariffarie devono essere approvati entro il termine di approvazione del bilancio di previsione;
- la legge 30/12/2020 n. 178, a oggetto: "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2023*";
- il capo II dello Statuto del Comune di Pavia;

### Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale 18/12/2020, n. 41, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2021/2022/2023 e il Documento unico di programmazione per il periodo 2021/2022/2023;
- la deliberazione della Giunta Comunale 30/12/2020, n. 399, efficace ai sensi di legge, a oggetto "*Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2021/2022/2023. Piano Integrato delle Performance (P.I.P.) – Obiettivi 2021 e comportamenti organizzativi. Assegnazione. Approvazione*";
- la deliberazione di Consiglio Comunale 16/07/2019 n. 23, efficace ai sensi di legge, di approvazione delle Linee programmatiche 2019 relative alle azioni e ai progetti da realizzare

- nel corso del mandato;
- il Regolamento generale delle entrate comunali, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale 17/12/2018, n. 62, efficace ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio Comunale 15/12/2020, n. 38, efficace ai sensi di legge, di approvazione del Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione, occupazione o esposizione pubblicitaria;
- lo schema delle modifiche al Regolamento e lo schema di Regolamento aggiornato, predisposti dal Servizio Tributi, e allegati sub 1) e sub 2) alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale;

**Premesso che:**

- l'art. 1, commi da 816 a 835 della legge 27/12/2019, n. 160, istituisce a decorrere dal 2021 il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (detto "*canone unico*"), che sostituisce la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'art. 27, commi 7 e 8 del codice della strada, di cui al d.lgs. 30/04/1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province;
- in particolare, l'art. 1, comma 821 della fonte normativa primaria, statuisce che i Comuni, con regolamento da adottare ai sensi dell'art. 52 del d.lgs. 15/12/1997, n. 446, devono definire la disciplina di dettaglio dell'entrata, con il contenuto minimo elencato nella norma stessa;
- ai sensi dell'art. 1, comma 817 della norma, il canone è disciplinato dai Comuni in modo da assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi sostituiti dal canone, fatta salva, in ogni caso, la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe;
- l'art. 1, comma 836 della medesima fonte normativa, dispone, a decorrere dal 01/12/2021, la soppressione del servizio delle pubbliche affissioni, stabilendo che i Comuni devono garantire in ogni caso l'affissione da parte degli interessati di manifesti contenenti comunicazioni aventi finalità sociali, comunque prive di rilevanza economica, mettendo a disposizione un congruo numero di impianti dedicati;
- nella norma primaria non è contenuta nessuna disciplina del servizio di pubbliche affissioni, demandata pertanto al relativo regolamento comunale;
- ai sensi dell'art. 1, comma 837 della medesima fonte di regolazione primaria, a decorrere dal 01/01/2021 i Comuni istituiscono, con proprio regolamento adottato ai sensi dell'art. 52 del d.lgs. 15/12/1997, n. 446, il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati (detto "*canone mercatale*"), che si applica in deroga alle disposizioni concernenti il "*canone unico*" (comma 838);
- con deliberazione di Consiglio Comunale 15/12/2020, n. 38, efficace ai sensi di legge, il Comune ha approvato apposito regolamento, in vigore dal 01/01/2021, contenente la disciplina di dettaglio del "*canone unico*", del "*canone mercatale*" e del servizio pubbliche affissioni;
- la formulazione originaria del comma 831 dell'art. 1 della citata fonte di regolazione primaria, che disciplina il versamento del canone per l'occupazione permanente di suolo con cavi e condutture, per la fornitura di servizi di pubblica utilità, è stata sostituita dall'art. 1, comma 848 della legge 30/12/2020, n. 178;
- l'art. 40, comma 5-ter, del d.l. 31/05/2021, n. 77, convertito dalla legge 29/07/2021, n. 108, ha introdotto il comma 831-bis nella fonte di regolazione primaria, dettando disposizioni inerenti il versamento del canone per le occupazioni permanenti da parte degli operatori che

- forniscono i servizi di pubblica utilità di reti e infrastrutture di comunicazione elettronica;
- l'art. 1, comma 843 della fonte primaria, dispone che la tariffa standard giornaliera del “*canone mercatale*” è applicata in maniera “*frazionata per ore, fino a un massimo di 9, in relazione all'orario effettivo, in ragione della superficie occupata*”;
  - il Ministero dell'Economia e delle Finanze è intervenuto con la risoluzione n. 6/DF del 28/07/2021, in merito al criterio di applicazione del frazionamento a ore di tale tariffa giornaliera, precisando che esso va inteso “*nel senso di una tariffa che deve essere frazionata per 24 ore e applicata fino a un massimo di 9*”, “*per cui, al fine di procedere al corretto calcolo della tariffa in esame, occorre suddividere la stessa per ventiquattro e poi moltiplicare per il numero di ore di effettiva occupazione, purché inferiore o uguale a nove ore*”, in quanto “*oltre le nove ore è dovuta la tariffa giornaliera per intero*”;

#### **Considerato che:**

- gli interventi normativi sopra richiamati hanno introdotto nuove disposizioni all'interno delle norme che disciplinano il canone unico, e pertanto è richiesto un aggiornamento del Regolamento che lo disciplina;
- nel primo anno di applicazione del nuovo canone, si è rilevato che alcune disposizioni regolamentari necessitano di aggiornamenti, o per rendere più chiara la loro applicazione o per un riallineamento rispetto al previgente regime;
- per adeguare l'impianto tariffario alla risoluzione ministeriale richiamata, la Giunta Comunale approva con separato provvedimento una modifica delle tariffe del “*canone mercatale*”;
- è necessario modificare anche il Regolamento, introducendo una riduzione del 60% per le tariffe giornaliere del “*canone mercatale*”, tale da perseguire, date le tariffe proposte, l'invarianza di gettito e mantenere, per quanto possibile, invariati gli importi a carico dei contribuenti singoli, rispetto ai regimi tariffari precedenti;
- il Servizio Tributi ha predisposto lo schema delle modifiche al Regolamento, allegato *sub* 1) alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale, e lo schema di Regolamento aggiornato, allegato *sub* 2) alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
- la competente Commissione consiliare ha espresso il proprio parere nella seduta del 7 Dicembre 2021;

#### **Ritenuto:**

- di approvare le modifiche al Regolamento, secondo lo schema allegato *sub* 1) alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale e il testo del Regolamento aggiornato, allegato *sub* 2) alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale, con decorrenza 01/01/2022;
- di mandare all'Ufficio competente affinché la presente deliberazione sia pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente;

**Considerato** che sulla proposta di deliberazione sono stati presentati dal Consigliere Moggi Alice l'emendamento 1 PG 133178 e l'emendamento n. 2 Pg 133179, (sui quali sono stati resi i prescritti pareri di regolarità tecnica e contabile da parte dei Dirigenti competenti per materia, il parere di legittimità da parte del Segretario Generale nonché il parere del Collegio dei Revisori dei Conti (Verbale n. 42 del Collegio dei Revisori dei Conti) Si precisa che, nei pareri favorevoli espressi i testi degli emendamenti sono stati riformulati come di seguito riportato (Allegato 3):

Emendamento 1 : “La proposta di emendamento può essere accolta, secondo la seguente formulazione, da sostituire all'art. 7, comma 3, del Regolamento “Sono esclusi dal divieto *i concorsi a premi, indetti ai sensi del d.p.r. 26/10/2001, n. 430, le lotterie, le tombole e le pesche o*

*banchi di beneficenza indetti da associazioni o fondazioni, disciplinati dagli artt. 14 e seguenti del Codice Civile o promossi da ETS (Enti del Terzo Settore) a norma dell'art. 4 e seguenti del d.lgs. 03/07/2017, n. 117, e regolarmente iscritti al RUNTS”.*

Emendamento 2: “La proposta di emendamento può essere accolta, sostituendo all’art. 34, comma 1, lett. d) *“le occupazioni e pubblicità realizzate dalle organizzazioni senza scopo di lucro regolarmente iscritte al RUNTS o, fino alla sua operatività, all’anagrafe unica delle ONLUS con: “le occupazioni e pubblicità realizzate da ETS (Enti del Terzo Settore) a norma dell’art. 4 e seguenti del d.lgs. 03/07/2017, n. 117, regolarmente iscritti al RUNTS”.*

Al termine degli interventi, il Presidente pone in votazione, con procedura elettronica, l'emendamento n. 1 nel testo riformulato come sopra riportato, che viene approvato con il seguente esito:

Presenti: n. 26;

previo scomputo degli astenuti: n. 0

non partecipanti al voto: 0;

Con voti:

Favorevoli: n. 26 (Alongi Pietro, Arcuri Giuseppe, Bianchini Luca, Castagna Fabio, Chiesa Paola Maria, Comini Daniele, Cristiani Ilaria, Demaria Giovanni, Depaoli Massimo, Fracassi Mario Fabrizio, Frascini Niccolo', Gallo Gennaro, Lissia Michele, Martini Franco, Massarotti Carolina, Moggi Alice, Mura Roberto, Niutta Nicola, Rinaldi Angelo, Ruffinazzi Giuliano, Sacchi Antonio, Taraso Maria Pia, Tilocca Roberto, Torti Roberto Maria, Travaini Daniele, Vaghi Rosangela);

Contrari: n. 0

Il Presidente pone in votazione, con procedura elettronica, l'emendamento n. 2 nel testo riformulato come sopra riportato, che viene approvato con il seguente esito:

Presenti: n. 26;

previo scomputo degli astenuti: n. 0

non partecipanti al voto: 0;

Con voti:

Favorevoli: n. 26 (Alongi Pietro, Arcuri Giuseppe, Bianchini Luca, Castagna Fabio, Chiesa Paola Maria, Comini Daniele, Cristiani Ilaria, Demaria Giovanni, Depaoli Massimo, Fracassi Mario Fabrizio, Frascini Niccolo', Gallo Gennaro, Lissia Michele, Martini Franco, Massarotti Carolina, Moggi Alice, Mura Roberto, Niutta Nicola, Rinaldi Angelo, Ruffinazzi Giuliano, Sacchi Antonio, Taraso Maria Pia, Tilocca Roberto, Torti Roberto Maria, Travaini Daniele, Vaghi Rosangela);

Contrari: n. 0

*(Esce il Consigliere Marchetti Maria Eugenia. Presenti n. 26)*

**Acquisiti sulla proposta di deliberazione** i prescritti pareri di regolarità tecnica e contabile previsti dall’art. 49, comma 1 del d.lgs. 18/08/2000, n. 267, espressi dal Responsabile del Settore 2 Finanziario, Tributi, Economato, Contratti;

**Acquisito, altresì, sulla proposta di deliberazione** il parere di legittimità del Segretario Generale ai sensi dell'art.6, comma2 lett. f) del vigente Regolamento per la disciplina degli Uffici e dei servizi del Comune di Pavia;

**Acquisito, inoltre, sulla proposta di deliberazione** il parere dell'organo di revisione dell'Ente, in ottemperanza all'art. 239, comma 1, lett. b), numero 7, del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, allegato quale parte integrante e sostanziale

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Con la seguente votazione espressa con procedura elettronica (piattaforma Zoom e App Concilium)

Presenti: n. 26;

previo scomputo degli astenuti: n. 0;

non partecipanti al voto: 1 (Depaoli Massimo)

Con voti:

Favorevoli: n. 18 (Arcuri Giuseppe, Bianchini Luca, Chiesa Paola Maria, Comini Daniele, Demaria Giovanni, Fracassi Mario Fabrizio, Frascini Niccolo', Gallo Gennaro, Martini Franco, Massarotti Carolina, Mura Roberto, Niutta Nicola, Rinaldi Angelo, Taraso Maria Pia, Tilocca Roberto, Torti Roberto Maria, Travaini Daniele, Vaghi Rosangela);

Contrari: n. 7 (Alongi Pietro, Castagna Fabio, Cristiani Ilaria, Lissia Michele, Moggi Alice, Ruffinazzi Giuliano, Sacchi Antonio)

## DELIBERA

1. **di approvare** le modifiche al Regolamento, secondo lo schema allegato *sub* 1 alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale, e il testo del Regolamento aggiornato, allegato *sub* 2, *comprensivo degli emendamenti approvati*, alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale, con decorrenza 01/01/2022;
2. **di mandare** all'Ufficio competente affinché la presente deliberazione sia pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente

## INDI

Con la seguente distinta e separata votazione, espressa con procedura elettronica (piatta forma Zoom e App Concilium)

Presenti: n. 26;

previo scomputo degli astenuti: n. 0;

non partecipanti al voto: 1 (Depaoli Massimo)

Con voti:

Favorevoli: n. 18 (Arcuri Giuseppe, Bianchini Luca, Chiesa Paola Maria, Comini Daniele, Demaria Giovanni, Fracassi Mario Fabrizio, Frascini Niccolo', Gallo Gennaro, Martini Franco, Massarotti Carolina, Mura Roberto, Niutta Nicola, Rinaldi Angelo, Taraso Maria Pia, Tilocca Roberto, Torti Roberto Maria, Travaini Daniele, Vaghi Rosangela);

Contrari: n. 7 (Alongi Pietro, Castagna Fabio, Cristiani Ilaria, Lissia Michele, Moggi Alice, Ruffinazzi Giuliano, Sacchi Antonio)

**il Consiglio Comunale** dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ravvisata l'urgenza di provvedere in merito, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.lgs.18/08/2000, n. 267, dare corso agli atti consequenziali al presente provvedimento

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio

Nicola Niutta

Il Segretario Generale

Riccardo Nobile